SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 16 DE ENERO DE 2000 Nº509 AÑO 13

CASH

LA BATALLA DEL EMPLEO PUBLICO

¡Atrás, atrás, atrás!

En el Estado nacional convive una gran mayoría de empleados que sobreviven con sueldos bajos y sin expectativas de promoción, con un selecto grupo de privilegiados muy bien remunerados, que responden a lealtades políticas. Son una casta de administradores que manejan los hilos del poder burocrático.

OPINAN:

- Claudio Lozano, economista del IDEP-CTA
- Marcos Makón, secretario de Modernización del Estado

Gentileza Revista Gente

Sumacero

EL LIBRO

Los problemas del entorno de negocios
–el desarrollo competitivo de las PyMEs argentinas–



Gabriel Yoguel y Virginia Moori-Koenig (compiladores)
MD Editores, Ciepp

Desde el comienzo de la década del 90 la profundización de la apertura de la economía argentina, la globalización y la conformación del Mercosur dan forma a un nuevo escenario de negocios e inversiones que obliga a las firmas a un proceso continuo de rediseño de sus estrategias y estructuras operativas. El estudio, desarrollado por Fndes Argentina y la Universidad Nacional de General Sarmiento sobre la base de un amplio relevamiento empresarial e institucional, analiza las principales restricciones del entorno de negocios que condicionan el desarrollo competitivo de las pequeñas y medianas empresas y evalúa, también, la vinculación entre las restricciones de entorno y el desarrollo de las competencias de las firmas.

EL dato



El candidato que se perfilaba para cubrir el cargo de responsable de Relaciones Institucionales del Banco Provincia de Buenos Aires era Guillermo Cherasny. Militó en el masserismo y durante el gobierno anterior Cherasny estuvo vinculado con los servicios de inteligencia (SIDE). Pero Ricardo Gutiérrez, titular del Grupo Bapro, prefirió confiar en un hombre de carrera del banco. Eligió para ese puesto al arquitecto Elio Vanni, que posee una trayectoria de más de 25 años en el Provincia. Vanni es también vicepresidente regional de Icomon, un organismo internacional dependiente de Unesco que intercambia toda la actividad cultural e institucional de más de 1000 bancos en el mundo.

5

bancos concentran el 49,5 por ciento de los depósitos en el sistema financiero argentino. Al 30 de setiembre de 1999, los bancos Nación, Provincia de Buenos Aires, Galicia, BBV-Francés y Río lideraron el ranking. El grado de concentración de la plaza local es impresionante: de acuerdo con estadísticas elaboradas por la Asociación de Bancos de la Argentina (ABA), apenas 20 entidades se quedan con el 85,5 por ciento de los depósitos totales, que sumaban 83.539 millones a setiembre.

textual

–**¿Por qué la Alianza se propone llevar el período de prueba a 6 meses, sin derecho a la indemnización por despido?** –preguntó Ismael Bermúdez, en una entrevista de *Clarín* del jueves pasado.
–**Porque lo pide el FMI**, contestó Jorge Sappia, viceministro de Trabajo, y desató un conflicto dentro del Gobierno con desmentidas y justificaciones.

RANKING

El negocio gastronómico
–facturación total, en millones de dólares (sin IVA)–

1988	4900
1989	5300
1990	5700
1991	6100
1992	6500
1993	6900
1994	7500
1995	8100
1996	8700
1997	9000
1998	8700
1999	**8500**

Fuente: Revista Mercado

La facturación del sector gastronómico se duplicó en los 90, pero la recesión frenó el impulso de ese negocio. De acuerdo con un relevamiento realizado por la revista *Mercado*, sobre una muestra parcial de 3221 restaurantes, el 14,4 por ciento está ubicado en el barrio de San Nicolás (Centro), seguido por Palermo, con el 12,2 por ciento.

EL ACERTIJO

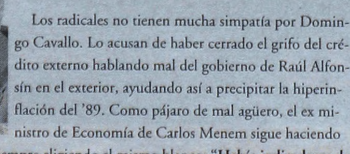
María tiene un hermano llamado Juan. Juan tiene tantos hermanos como hermanas. María tiene el doble de hermanos que de hermanas. **¿Cuántos chicos y chicas hay en la familia?**

Respuesta: Cuatro chicos y tres chicas.

CURSO

La Cámara de Comercio Industria y Producción de la República Argentina por resolución 25.863/98 de la Superintendencia de Seguros de la Nación ofrece un programa de capacitación continuada para productores asesores de seguro requerido, para la renovación de la matrícula profesional. Informes: Florida 1, 4° piso. Teléfono: 4331-0813 4342-8252

la FRASE



Los radicales no tienen mucha simpatía por Domingo Cavallo. Lo acusan de haber cerrado el grifo del crédito externo hablando mal del gobierno de Raúl Alfonsín en el exterior, ayudando así a precipitar la hiperinflación del '89. Como pájaro de mal agüero, el ex ministro de Economía de Carlos Menem sigue haciendo de la suyas, y siempre eligiendo el mismo blanco: "**Había indicadores de reactivación en setiembre y octubre, pero desde que se aprobó el aumento de impuestos gestado por José Luis Machinea se ha instalado una suerte de malhumor entre los inversores y los consumidores que puede demorar la salidad de la recesión**".

EL CHISTE

–¿Por qué los curas van contentos a su trabajo?
–Porque tienen al jefe crucificado.

Atrás! Atrás! Atrás!

POR MAXIMILIANO MONTENEGRO

Como tantas otras cosas, después del menemismo, el Estado nacional ya no es lo que solía ser. "De elefante blanco se convirtió en liebre descontrolada", ironiza Marcos Makón, el hombre en quien confía el vicepresidente Carlos Alvarez para llevar adelante la tarea de "modernización" del sector público. Hacia 1989, la administración nacional contaba con más de 900 mil empleados, hoy son sólo 256 mil. La mayoría de estos empleados cobra sueldos que, si bien son bajos, les permiten sobrevivir con menos angustias que sus pares precarizados en la actividad privada, aunque padecen la frustración cotidiana de la falta de expectativas e incentivos. Sin embargo, existe un selecto grupo de privilegiados para quienes la función pública es un negocio redondo. Son una casta gerencial y política que responde a lealtades partidarias, antes que de bien público, y sabe manejar a la perfección los hilos del poder burocrático.

Artemio López, director de la consultora Equis, encontró, en base a la encuesta INdEC-Siempro, que el 25 por ciento de las personas pertenecientes al quinto de asalariados mejor remunerados del país –una de cada cuatro trabajan en el Estado, nacional, provincial o municipal. En cambio, en el nivel promedio salarial del país, los empleos estatales representan sólo el 14 por ciento. Aunque sorprendente, el dato no es raro si se considera que en las provincias, en su mayoría con economías en crisis, el Estado ha devenido en una jugosa fuente de ingresos para un amplio estrato de clase media y media alta, incluyendo funcionarios jerárquicos de los tres poderes. La administración pública provincial cuenta hoy con más de 1,2 millones de empleados, casi cinco veces más que el Estado nacional.

A nivel exclusivo de la administración nacional, las cifra que maneja la Secretaría de Hacienda revelan que existe una gran disparidad en la escala salarial. Alrededor del 10 por ciento de los empleados se apropian del 30 por ciento de la masa salarial total, mientras que un selecto grupo de 3 mil funcionarios ganan, en promedio, entre 4.700 y 8.400 pesos mensuales (ver cuadro). "La reducción de la plantilla de personal en el Estado nacional no supuso un correlato en la estructura organizativa, que siguió siendo aprovechada por una casta de funcionarios de media y alta remuneración y redes paralelas de consultores financiados en parte por organismos internacionales", explica Artemio López.

La gran duda del proyecto de ley de emergencia fiscal es si el capítulo que dispone la flexibilización del empleo público incluye no sólo al personal civil sino también a las fuerzas armadas y de seguridad, que representan alrededor del 60 por ciento del plantel estatal.

Sea como fuere, en la Alianza juran que la idea no es efectuar despidos masivos ni bajar sueldos al grueso del personal, de modo tal de equipararlos con los ingresos de un mercado laboral pauperizado. Dicen que el objetivo es luchar contra "una organización laboral injusta" e ineficiente.

La socióloga Diana Scialpi, funcionaria de carrera, subordinada de Rodolfo Terragno en la Jefatura de Gabinete, acaba de publicar un libro titulado *Violencias en la administración pública*. En él, aborda historias reales de trabajadores de la administración pública, que "sufren el maltrato y la violencia que ejercen los funcionarios públicos y vigorizan otros actores sociales de este sector público".

Así, pasa revista a las siguientes formas de "violencia" e "injusticia", guiadas por lealtades políticas o de amistad:

- Criterios irracionales de selección de personal.
- Concursos "espurios".
- Sumarios injustificados.
- Sistema de capacitación con clientela cautiva y desaliento a la excelencia profesional mediante criterios perversos de equivalencia para la capacitación externa.
- Evaluaciones de personal con "cupos": cada uno tiene para distribuir un número determinado de calificaciones (excelente, bueno, regular, malo).
- Sobresueldos a los "acomodados" distribuidos "a criterio del jefe político", en lo que en la jerga técnica se denominan "unidades retributivas".
- Infrautilización de capacidades individuales y hacinamiento laboral, que llevan a los empleados a implementar diversas "estrategias para abandonar el lugar de trabajo": desde tomar cursos de capacitación innecesarios y vender ropa en el propio ámbito oficial, hasta "marcar entrada para salir" después a atender alguna otra ocupación privada, desempeñarla desde la propia oficina pública, o directamente pasar partes de enfermedad.

Scialpi también denuncia las "escandalosas desigualdades salariales, aún para agentes que deben ser graduados universitarios y desarrollan funciones similares, pero pertenecen a escalafones distintos". En este sentido, describe lo siguiente:

- En base a la Dirección Nacional de Estudios e Investigaciones, existen 64 regímenes escalafonarios diferentes, es decir, "64 reglas de juego distintas para los empleados públicos". Pero sólo 4 de esos regímenes reúne al 56 por ciento de los puestos. Los 60 escalafones restantes son "incontrolables modalidades remunerativas", con las que se beneficia una elite de funcionarios.
- Existe un pequeño número de posiciones clave, constituidas por los 465 "cargos en función ejecutiva" o "cargos críticos". Muchos de estos cargos –dice Scialpi– fueron cubiertos por "concursos espurios". A este grupo se suma un "Cuerpo de Administradores Gubernamentales" (son 200 en total), creado por la anterior gestión radical, con funciones de asesoría, que "se autoevalúan y promueven". En ambos casos, la escala salarial parte de los 3.500 pesos, pudiendo superar cómodamente los 6.000 pesos. Además, cuentan con un régimen excepcional de licencias y beneficios. Los 3.500 pesos que para este grupo es piso salarial es techo para los oficiales del SINAPA (Sistema Nacional de la Profesión Administrativa), creado por Menem.
- Una red paralela de consultores y personal contratado, cofinanciados con el BID y Banco Mundial: son alrededor de 5 mil. "Su creciente importancia crea problemas de equidad, discriminación, dobles lealtades entre funcionarios políticos y de planta y trastornos en las actividades rutinarias", aseguran los expertos.
- Las dificultades para remover a quienes ocupan los "cargos críticos", han creado "otras nuevas capas de burocracia de elite", porque la manera más fácil de "congelarlos" es creando una nueva estructura para el funcionario que se desea nombrar. Con lo cual existen "cargos duplicados, triplicados y direcciones colegiadas de gestión sin objetivos específicos reales".

Salarios variaditos

- El salario promedio del sector público (1252 pesos mensuales) es bastante superior al salario promedio de la economía (800 pesos). Sin embargo, existe una gran disparidad. El 47,5 por ciento de los agentes gana menos de 1000 pesos mensuales. Y el 74,5 por ciento menos de 1500 pesos. En cambio, unos 3 mil funcionarios perciben salarios promedio de entre 4700 y 8400 pesos.
- El 78 por ciento son hombres y el 22 por ciento restante mujeres. El Ministerio de Acción Social, que comanda Graciela Fernández Meijide, es el de mayor proporción de mujeres: 57 por ciento. Interior es el de más hombres: 88 por ciento. El sexo no es una variable de diferenciación relevante en los salarios.
- Hay 3691 empleados menores de 19 años que cobran en promedio 317 pesos mensuales. Entre 20 y 34 años, hay 94.240 personas. Otros 107.374 empleados tienen entre 35 y 49 años. Y 3270 son mayores de 65 años. El resto (44.654 individuos) tiene entre 50 y 64 años.



La pirámide salarial achatada

Poder Ejecutivo Nacional - Consolidado
Distribución de los salarios por tramos de los agentes ocupados en el Poder Ejecutivo Nacional
Julio 1999 - Cuadro 10

Tramos	Cargos Ocupados			Masa Salarial	
	Número	Participación (%)	Acumulado (%)	Acumulado (%)	Promedio
Hasta $ 500	20.669	8,1	8,1	2,3	354,67
501-1000	100.819	39,4	47,5	26,4	766,50
1001-1500	68.981	27,0	74,5	52,7	1218,26
1501-2000	34.925	13,7	88,1	71,3	1705,05
2001-2500	14.833	5,8	93,9	81,5	2217,49
2501-3000	5.425	2,1	96,1	86,1	2703,11
3001-3500	3.344	1,3	97,4	89,5	3222,12
3501-4000	2.329	0,9	98,3	92,2	3727,73
4001-4500	1.358	0,5	98,8	94,0	4221,22
4501-5000	793	0,3	99,1	95,1	4719,59
5001-5500	545	0,2	99,3	96,0	5196,38
5501-6000	537	0,2	99,5	97,0	5699,49
Mayor a $ 6000	1.151	0,5	100,0	100,00	8406,65
Total	**255.709**	**100.0**			**1252,40**

Estado
reforma

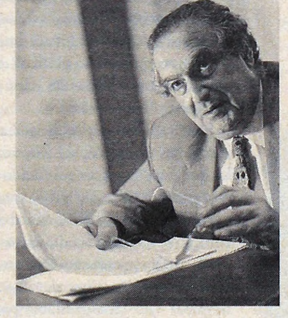
- El proyecto de ley de Emergencia Fiscal prevé un esquema laboral más flexible para los empleados públicos.
- En la Alianza dicen que es para luchar contra una organización laboral injusta, que privilegia a un selecto grupo de funcionarios, muchos de ellos nombrados a dedo por el menemismo.
- Radiografía de los privilegiados dentro del Estado y de los que los padecen.
- Marcos Makón, el funcionario en que Carlos Alvarez confía para "modernizar" la administración nacional, dice que "de ser un elefante blanco el Estado se convirtió en una liebre sin control, que no se sabe para dónde va".



MAKON DICE QUE EL PROBLEMA ES LA INEFICIENCIA

"Este es un Estado muy chico"

Marcos Makón ingresó a la administración pública en 1963 y por diez años trabajó en el Consejo Federal de Inversiones. Se exilió durante la dictadura. Entre 1991 y 1996, como subsecretario de Presupuesto, fue quien le manejó las cuentas fiscales a Domingo Cavallo. Hoy cautiva a Carlos "Chacho" Alvarez, quien lo nombró en el Senado al frente de la "Secretaría de Modernización del Estado". Esa es la carta con la que el líder del Frepaso piensa seguir los pasos de Al Gore, el segundo de Bill Clinton, quien logró ganar protagonismo desde el incómodo lugar de vicepresidente con su propuesta de "reinventar el gobierno" norteamericano, un slogan que sedujo a la sociedad norteamericana, siempre crítica de los gastos del Estado.



–¿No era que la reforma del Estado ya la habían realizado?

–Acá hubo dos reformas del Estado. La del inicio de la década, la de las privatizaciones, la de (Domingo) Cavallo. Cumplió su etapa, tiene críticas, pero logró transformar al Estado. El Estado era muy grande e ineficiente. Ahora es chico e ineficiente. De ser un elefante blanco, se convirtió en una liebre descontrolada, que uno no sabe para dónde va, ni contra qué se puede golpear. La segunda etapa de la reforma del Estado se planteó en 1996, pero nunca se cumplió.

–¿Qué están planteando para "modernizar" el Estado?

–Queremos llevar adelante procesos de reingeniería en cada organismo público, tendientes a lograr una mejor utilización de los recursos y una mejor prestación de los servicios. Estamos previendo para una primera etapa dos herramientas: 1) La carta del ciudadano para los organismos que presten atención al público: fijar estándares de calidad en la prestación de servicio. Por ejemplo, que un trámite no debe demorar más de tantos días, que los pasos son cuatro y no más, que el funcionario tiene que prestar una atención amable, evitando que el ciudadano tenga que recorrer distintas oficinas, etc. 2) Gestión por resultados: compromiso del funcionario con los niveles políticos para prestar los servicios con calidad, con el mejor costo político. Para esto se fijaría un sistema de incentivos, que pueden ser monetarios o morales. En algunos países, como Costa Rica, el presidente de la República, en un acto, menciona cuáles son las áreas que fueron más eficientes.

–Como el empleado del mes de Mc Donald's.

–Algo similar. Pero pueden ser mecanismos que flexibilicen la administración. En Bolivia, todo ahorro que se pudiera hacer en la partida de personal permite dar premios a los funcionarios que lo hayan logrado. Puede haber premios por productividad.

–¿Cómo mide la productividad de un empleado público?

–No es fácil. Pero se puede hacer: la cuestión está en saber medir la producción de cada área.

–¿Cómo mediría la productividad en el Poder Judicial?

–Es complejo, porque puede haber juicios que se pueden llevar en un día y otros que duran años. Pero sí hay indicadores para saber comparar la estructura tipo de un juzgado, en base al fuero o el lugar en que está ubicado, con su funcionamiento real: cuántos expedientes lleva por mes, etc.

–¿Y en el Congreso por leyes aprobadas?

–No dirían nada. El trabajo en comisiones, la cantidad de intervenciones de los diputados en esas comisiones, etc.

–¿Hay estadísticas de ausentismo en el Estado?

–No. Pero hay casos que con una "carpeta médica" pasó sin trabajar más de un año cobrando sueldo. Hay un problema grave en lo que se llama las ausencias justificadas.

–¿Usted cree que en el Estado se están pagando sueldos demasiados altos en relación al sector privado, como plantean algunos?

–Hay que distinguir dos tipos de salarios. Las funciones ejecutivas y el resto. En el resto, yo creo que están en el promedio general de la economía. En las funciones ejecutivas (director nacional, director, subdirectores, coordinadores, etc.), a lo mejor están un poquito altos.Pero el problema más grave es que no hay incentivos para los funcionarios eficientes. En las evaluaciones hay mucha "subjetividad", tiene que haber criterios más objetivos de productividad para que no haya tanta discrecionalidad. En las evaluaciones de los últimos años, el promedio de "excelente" fue ridículamente alto. La ley de Emergencia propone impedir las cláusulas de enganche salarial o de incremento automático de las remuneraciones: los sueldos tienen que aumentar en base a productividad, no por el mero paso del tiempo.

–¿Es necesario seguir achicando el Estado?

–Yo creo que el Estado nacional ya está muy chico. A nivel del Estado nacional es uno de los Estados más chicos del mundo. Pero hay una muy mala asignación de recursos. C

Cómo asignar recursos

POR CLAUDIO LOZANO *

Para analizar el capítulo fiscal de la Ley de Emergencia que pretende aprobar el gobierno nacional, partimos de una premisa básica: entendemos como razonable que esta nueva gestión intente garantizar condiciones de sustentabilidad fiscal y capacidad para la conducción política del aparato estatal. Sin embargo, habida cuenta del fracaso estrepitoso que en materia económica y social ha tenido la lógica del ajuste perpetuo, sería razonable que el nuevo rumbo del Estado argentino surgiera de procedimientos que involucraran crecientemente a la comunidad en el debate acerca de las funciones, prioridades, modos de captación de ingresos y asignación de los recursos públicos.

Las experiencias que en materia de Presupuesto Participativo se llevan a cabo en el sur del Brasil son muestras elocuentes de que estos procedimientos permiten por vía de la profundización de la lógica democrática desnudar las falacias del ajustismo neoliberal y poner coto a la implacable voracidad que caracteriza al bloque dominante. En este marco, el primer punto a señalar es que el capítulo fiscal en discusión ha sido más debatido con los inversores, el establishment y el FMI que con el resto de la comunidad.

La ley en cuestión establece cuatro grandes definiciones: a) revisión de los contratos con proveedores; b) suspensión de los juicios contra el Estado; c) cancelación de deudas con un Bono a 16 años; d) revisión de la estructura del empleo público, capacidad para dar de baja al personal designado durante 1999. Las consideraciones que sintéticamente pueden hacerse son las siguientes:

a) Si bien resulta lógico asignarle a la autoridad pública la capacidad de revisar, rescindir o reformular contratos de obra, consultoría, suministros, etc. que hayan sido generados por la corrupta irracionalidad del período anterior, es singularmente sintomático que se excluya expresamente de esta posibilidad los contratos ligados a las empresas privadas. Máxime, cuando estos últimos remiten e involucran cifras muy superiores a las que la ley parece considerar.

b) Si bien puede ser razonable frenar por un determinado período los juicios sobre el Estado, no parece serio mantener en dicha situación aquellas sentencias que refieren a problemáticas laborales tales como: problemas de reencasillamiento, erróneas liquidaciones salariales, condiciones laborales (Ej.: insalubridad).

c) La instrumentación de un bono a 16 años puede ser un recurso razonable para afrontar los libramientos impagos heredados del menemismo. Sin embargo, no sería lógico emplear este mismo tratamiento para las deudas que el Estado mantiene con sus trabajadores en torno de conceptos como los expuestos en el punto anterior.

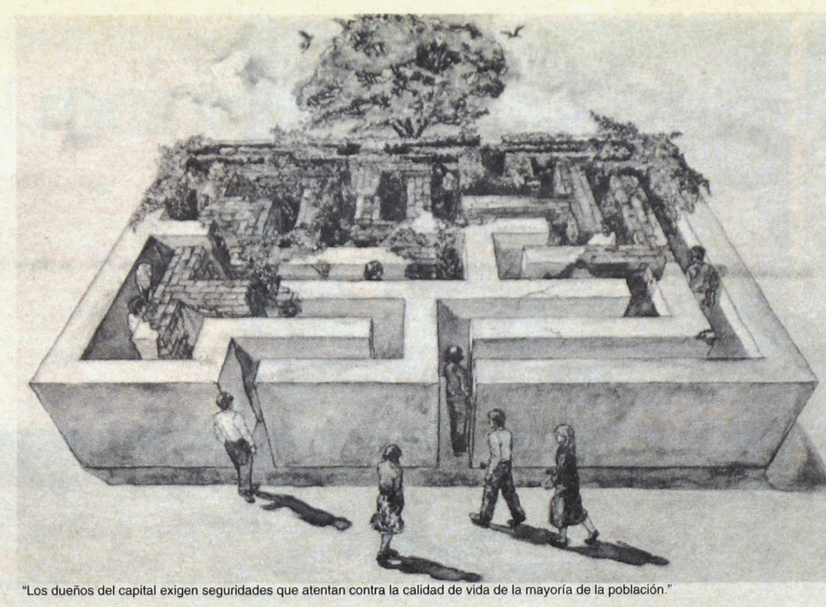
d) De igual modo parece sensato que el nuevo gobierno tenga facultades para remover el personal designado por el menemismo en los cargos críticos, direcciones y niveles gerenciales. No es lógico en cambio extender esta posibilidad al conjunto de la planta.

e) La ley pone en revisión el conjunto de las condiciones laborales en el sector público (aspectos jurídicos, operativos y salariales de los distintos regímenes de empleo, regímenes de licencia, ausentismo, jornada, etc.). Si bien señala que esto se hará en el marco de la negociación, se asume como piso para la estrategia gubernamental los acuerdos alcanzados en el marco del Parlamento (con la expresa aprobación de los diputados de la Alianza) y que fueran plasmados en la Ley de Empleo Público.

** Director del Instituto de Estudios y Formación de la CTA.* C

Claves

- "Para cubrir el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se debe recurrir al ingreso de capitales externos, en su casi totalidad no productivos."
- "Se estimula un círculo vicioso: para crear 'confiabilidad' a los capitales externos, el Gobierno debe crear una 'zona de exclusión' de privilegios para la renta financiera y las superganancias de las privatizadas."
- "Admitida esa 'zona de exclusión', poco es lo que le resta al Gobierno para aplicar políticas económicas activas."
- "En ese pequeño espacio acotado se juegan los proyectos de leyes de emergencia y en el cual se instaló el 'impuestazo'."


"Los dueños del capital exigen seguridades que atentan contra la calidad de vida de la mayoría de la población."

LEY DE EMERGENCIA FISCAL Y REFORMA LABORAL

En el laberinto

POR JUAN CARLOS AMIGO *

Para el autor de la nota, poco es lo que se puede esperar de políticas activas del Gobierno. Critica un acuerdo con el FMI.

Los ideólogos neoliberales siempre han machacado sobre la idea de que la deuda externa tiene como contrapartida inversiones que, al contribuir al crecimiento de la economía y la incorporación de tecnología, terminarán por generar los propios recursos para la devolución del capital y el pago de intereses.

Aunque en las últimas dos décadas la realidad desmiente esas afirmaciones, los sucesivos gobiernos han aceptado un mecanismo perverso –agravado a partir del Plan de Convertibilidad– que los atrapa en un laberinto sin salida aparente. Para cubrir el déficit de los tres capítulos de la cuenta corriente de la balanza de pagos –Mercancías, Servicios y Rentas de la inversión (intereses, utilidades y dividendos)–, deben recurrir al ingreso de capitales externos, en su casi totalidad no productivos.

Los dueños del capital, para continuar el flujo, exigen rentabilidad y seguridades que atentan contra la calidad de vida de la mayoría de la población. Así se dieron las condiciones para generar las más altas tasas de desempleo y subempleo de la historia económica argentina, el retroceso de la industria, la desaparición de decenas de miles de pymes, el incremento de índices de pobreza, el desguace del patrimonio del Estado, la más alta desigualdad entre los perceptores de ingresos.

En el otro extremo, la concentración económica y financiera y las superganancias de los grandes conglomerados –predominantemente extranjeros– alcanzaron un grado hasta ahora inédito. Las transnacionales ganaron en la Argentina en los últimos seis años 17 mil millones de dólares y sólo reinvirtieron 5 mil millones. Entre 1992 y 1998, las multinacionales giraron 24 mil millones de dólares al exterior por pago de intereses y giro de dividendos.

Las empresas públicas se privatizaron casi en su totalidad, lo que permitió recaudar más de 35 mil millones de dólares. Sin embargo, la desaparición de las empresas públicas no puso fin al desequilibrio fiscal ni las privatizaciones disminuyeron el endeudamiento público.

En todo caso, no existen las consecuencias favorables del "derrame" o "goteo" –como afirma el investigador Diego Herrero–; fue un "goteo hacia arriba".

En diez años, la economía creció el 50 por ciento y los desocupados 146 por ciento. Entre 1992 y 1999, la entrada bruta de capitales alcanzó la astronómica cifra de 174.126 millones de dólares. En ese lapso, la deuda externa creció 87.550 millones de dólares y el déficit en cuenta corriente sumó 75.647 millones de dólares.

De acuerdo con datos del Ministerio de Economía, en 1999 se pagaron 8100 millones de dólares de intereses de la deuda pública, lo que representa un incremento de casi 800 por ciento con respecto al inicio de la década de los '90. Para este año se calcula que el pago de intereses será del orden del 20 por ciento del gasto nacional.

Se estimula así un círculo vicioso: para crear "confiabilidad" a los capitales externos con los que se paga vieja deuda, el Gobierno debe crear una "zona de exclusión" que comprende a las superganancias (en especial, las de las empresas privatizadas), los dividendos que reciben los accionistas –y que en gran parte giran al exterior–, las rentas bursátiles y los rendimientos financieros.

Son "señales" que se dirigen a los inversores externos para garantizarles que pueden seguir confiando: no está previsto tocar sus privilegios.

Para afianzar esa decisión deberán cumplirse también las directivas del FMI, con sus parámetros clásicos que apunten a sustituir una devaluación nominal –no recomendable por el alto grado de endeudamiento en divisas– por su equivalente, la disminución de ingresos de la mayoría de la población vía impuestos al consumo, congelamiento o disminución de salarios, precarización laboral, privatización de lo poco que resta de patrimonio público. Admitida esa "zona de exclusión", poco es lo que le resta al Gobierno para aplicar políticas económicas activas.

Es en ese pequeño espacio acotado donde se juegan los proyectos de leyes de emergencia y en el cual se instaló el "impuestazo". Y en un espacio tan limitado, pocas son las medidas que puedan beneficiar realmente a las pymes, aunque, por supuesto, serán bienvenidas y apoyadas.

Pero sin modificación del escenario global, que requiere de la participación activa de todos los sectores de la sociedad, las buenas intenciones del nuevo Gobierno quedarán sólo en eso. El Gobierno está atrapado en un laberinto y no logrará salir si nuevamente acepta como guía al FMI.

* *Departamento de Economía de Apyme (Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios)*

PANORAMA LABORA

"El mer

POR ALEJANDRO PAIRONE

–¿Cómo explica la elevada desocupación en la Argentina?

–Es un fenómeno nuevo que tiene menos de seis años, con un crecimiento muy violento que pasó de tasas del 6 al 18 por ciento prácticamente en un año y medio. Habría que explicar por qué el salto fue tan elevado y después preguntarse por qué se mantiene.

–¿Y por qué fue ese salto? ¿Qué pasó?

–La convertibilidad y la apertura externa favorecieron la importación en lugar de la producción local, con cierres y despidos. Como había competencia de importados, las empresas buscaron aumentar la productividad de la mano de obra ocupada sustituyendo trabajo por capital. También en el proceso de privatizaciones hubo numerosos despidos. Y por otra parte hubo una restricción de ingresos de trabajadores en el sector público, que dejó de funcionar como compensador del desempleo. La combinación de estos tres factores hizo que el desempleo pegara ese salto.

–¿Y por qué se mantiene tan alta desde entonces?

–Porque la economía está funcionando con un mercado muy flexibilizado, con alta rotación de trabajadores. Hay mucha gente que ingresa al mercado laboral y sale alternativamente para realizar trabajos temporarios. Esta elevada rotación sería congruente con el hecho de que pese a las tasas tan elevadas, no se consolida un sector de desocupados de *alta duración* tan amplio como en algunos países europeos. En la medida en que no haya un seguro de desempleo de alta cobertura, los desocupados no perciben ingresos, no pueden permanecer mucho en esa situación y de allí que eso estimula la alta rotación. Por ejemplo una persona consiguió vender unos días gaseosas en el tren, se pasó quince días sin hacer nada y luego pasó a lavar autos. Se rota por diferentes tareas con una flexibilización altísima y salarios muy bajos.

–Y todo esa rotación es informal, con pagos en negro.

–Era muy clara la idea del trabajo en negro hasta los años 70. Pero desde Martínez de Hoz se fue desdibujando con normas legales que

Apoyo: "Para crear empleo hay que pensar en un apoyo explícito a las pymes, en la construcción pública y privada y también en las actividades de servicios".

facilitaron a las empresas tomar gente por períodos cortos, y comenzó a haber un sistema por el cual contratan personal como proveedores de servicios, donde el que trabaja aporta por sí mismo la jubilación, la obra social. Es como el peón de taxi, que ya no es peón sino que alquila el auto. Bajo esas condiciones, la noción del trabajo se desdibuja. Y no es ni ilegal ni clandestino, está perfectamente regulado.

–¿Por dónde puede crearse empleos?

–Cuando se piensa cuáles son los

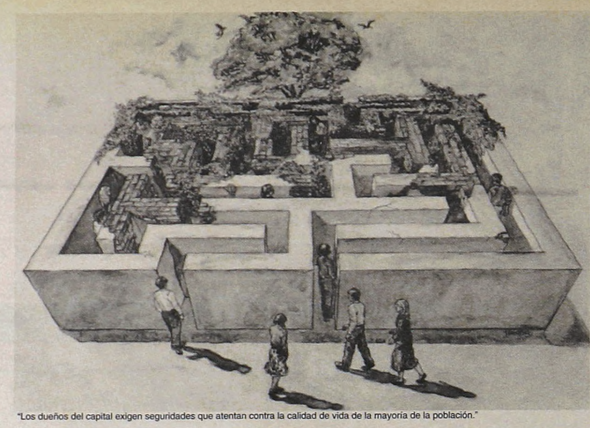
Opinion
plan económico

■ "Para cubrir el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se debe recurrir al ingreso de capitales externos, en su casi totalidad no productivos."

■ "Se estimula un círculo vicioso: para crear 'confiabilidad' a los capitales externos, el Gobierno debe crear una 'zona de exclusión' de privilegios para la renta financiera y las superganancias de las privatizadas."

■ "Admitida esa 'zona de exclusión', poco es lo que le resta al Gobierno para aplicar políticas económicas activas."

■ "En ese pequeño espacio acotado se juegan los proyectos de leyes de emergencia y en el cual se instaló el 'impuestazo'."



"Los dueños del capital exigen seguridades que atentan contra la calidad de vida de la mayoría de la población."

LEY DE EMERGENCIA FISCAL Y REFORMA LABORAL

En el laberinto

POR JUAN CARLOS AMIGO *

Para el autor de la nota, poco es lo que se puede esperar de políticas activas del Gobierno. Critica un acuerdo con el FMI.

Los ideólogos neoliberales siempre han machacado sobre la idea de que la deuda externa tiene como contrapartida inversiones que, al contribuir al crecimiento de la economía y la incorporación de tecnología, terminarán por generar los propios recursos para la devolución del capital y el pago de intereses.

Aunque en las últimas dos décadas la realidad desmiente esas afirmaciones, los sucesivos gobiernos han aceptado un mecanismo perverso –agravado a partir del Plan de Convertibilidad– que los atrapa en un laberinto sin salida aparente. Para cubrir el déficit de los tres capítulos de la cuenta corriente de la balanza de pagos –Mercancías, Servicios y Rentas de la inversión (intereses, utilidades y dividendos)–, deben recurrir al ingreso de capitales externos, en su casi totalidad no productivos.

Los dueños del capital, para continuar el flujo, exigen rentabilidad y seguridades que atentan contra la calidad de vida de la mayoría de la población. Así se dieron las condiciones para generar las más altas tasas de desempleo y subempleo de la historia económica argentina, el retroceso de la industria, la desaparición de decenas de miles de pymes, el incremento de índices de pobreza, el desguace del patrimonio del Estado, la más alta desigualdad entre los perceptores de ingresos.

En el otro extremo, la concentración económica y financiera y las superganancias de los grandes conglomerados –predominantemente extranjeros– alcanzaron un grado hasta ahora inédito. Las transnacionales ganaron en la Argentina en los últimos seis años 17 mil millones de dólares y sólo reinvirtieron 5 mil millones. Entre 1992 y 1998, las multinacionales giraron 24 mil millones de dólares al exterior por pago de intereses y giro de dividendos.

Las empresas públicas se privatizaron casi en su totalidad, lo que permitió recaudar más de 35 mil millones de dólares. Sin embargo, la desaparición de las empresas públicas no puso fin al desequilibrio fiscal ni las privatizaciones disminuyeron el endeudamiento público.

En todo caso, no existen las consecuencias favorables del "derrame" o "goteo" –como afirma el investigador Diego Herrero–; fue un "goteo hacia arriba".

En diez años, la economía creció el 50 por ciento y los desocupados 146 por ciento. Entre 1992 y 1999, la entrada bruta de capitales alcanzó la astronómica cifra de 174.126 millones de dólares. En ese lapso, la deuda externa creció 87.550 millones de dólares y el déficit en cuenta corriente sumó 75.647 millones de dólares.

De acuerdo con datos del Ministerio de Economía, en 1999 se pagaron 8100 millones de dólares de intereses de la deuda pública, lo que representa un incremento de casi 800 por ciento con respecto al inicio de la década de los '90. Para este año se calcula que el pago de intereses será del orden del 20 por ciento del gasto nacional.

Se estimula así un círculo vicioso: para crear "confiabilidad" a los capitales externos con los que se paga vieja deuda, el Gobierno debe crear una "zona de exclusión" que comprende a las superganancias (en especial, las de las empresas privatizadas), los dividendos que reciben los accionistas –y que en gran parte giran al exterior–, las rentas bursátiles y los rendimientos financieros.

Son "señales" que se dirigen a los inversores externos para garantizarles que pueden seguir confiando: no está previsto tocar sus privilegios.

Para afianzar esa decisión deberán cumplirse también las directivas del FMI, con sus parámetros clásicos que apunten a sustituir una devaluación nominal –no recomendable por el alto grado de endeudamiento en divisas– por su equivalente, la disminución de ingresos de la mayoría de la población vía impuestos al consumo, congelamiento o disminución de salarios, precarización laboral, privatización de lo poco que resta de patrimonio público. Admitida esa "zona de exclusión", poco es lo que le resta al Gobierno para aplicar políticas económicas activas.

Es en ese pequeño espacio acotado donde se juegan los proyectos de leyes de emergencia y en el cual se instaló el "impuestazo". Y en un espacio tan limitado, pocas son las medidas que puedan beneficiar realmente a las pymes, aunque, por supuesto, serán bienvenidas y apoyadas.

Pero sin modificación del escenario global, que requiere de la participación activa de todos los sectores de la sociedad, las buenas intenciones del nuevo Gobierno quedarán sólo en eso. El Gobierno está atrapado en un laberinto y no logrará salir si nuevamente acepta como guía al FMI.

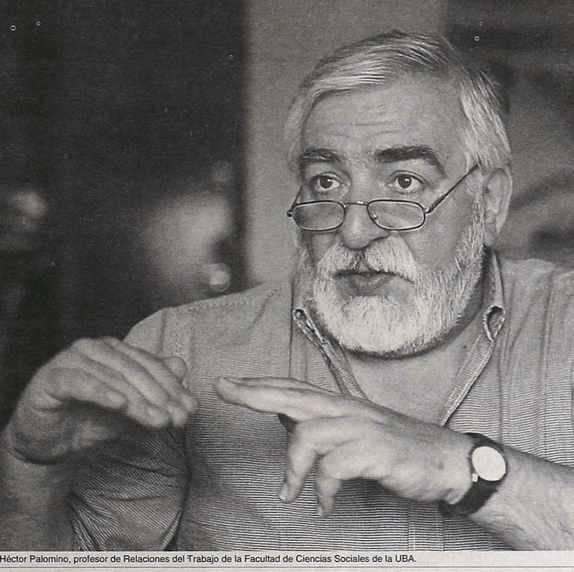
* *Departamento de Economía de Apyme (Asamblea de Pequeños y Medianos Empresarios)*

PANORAMA LABORAL DE CUENTAPROPISMO, TRABAJO EN NEGRO Y ELEVADA DESOCUPACION

"El mercado ya está muy flexibilizado"

POR ALEJANDRO PAIRONE

El sociólogo Héctor Palomino, consultor de la OIT-PNUD, describe una sombría situación del mercado de trabajo. Señala que, de acuerdo con la experiencia de los 90, el crecimiento no fue dinamizador del empleo. Y que el cuentapropismo ya no es refugio para los que quedan fuera del circuito laboral.



Héctor Palomino, profesor de Relaciones del Trabajo de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA.

–¿Cómo explica la elevada desocupación en la Argentina?

–Es un fenómeno nuevo que tiene menos de seis años, con un crecimiento muy violento que pasó de tasas del 6 al 18 por ciento prácticamente en un año y medio. Habría que explicar por qué el salto fue tan elevado y después preguntarse por qué se mantiene.

–¿Y por qué fue ese salto? ¿Qué pasó?

–La convertibilidad y la apertura externa favorecieron la importación en lugar de la producción local, con cierres y despidos. Como había competencia de importados, las empresas buscaron aumentar la productividad de la mano de obra ocupada sustituyendo trabajo por capital. También en el proceso de privatizaciones hubo numerosos despidos. Y por otra parte hubo una restricción de ingresos de trabajadores en el sector público, que dejó de funcionar como compensador del desempleo. La combinación de estos tres factores hizo que el desempleo pegara ese salto.

–¿Y por qué se mantiene tan alta desde entonces?

–Porque la economía está funcionando con un mercado muy flexibilizado, con alta rotación de trabajadores. Hay mucha gente que ingresa al mercado laboral y sale alternativamente para realizar trabajos temporarios. Esta elevada rotación sería congruente con el hecho de que pese a las tasas tan elevadas, no se consolida un sector de desocupados de *alta duración* tan amplio como en algunos países europeos. En la medida en que no haya un seguro de desempleo de alta cobertura, los desocupados no perciben ingresos, no pueden permanecer mucho en esa situación y de allí que eso estimula la alta rotación. Por ejemplo una persona consiguió vender unos días gaseosas en el tren, se pasó quince días sin hacer nada y luego pasó a lavar autos. Se rota por diferentes tareas con una flexibilización altísima y salarios muy bajos.

–Y todo esa rotación es informal, con pagos en negro.

–Era muy clara la idea del trabajo en negro hasta los años 70. Pero desde Martínez de Hoz se fue desdibujando con normas legales que facilitaron a las empresas tomar gente por períodos cortos, y comenzó a haber un sistema por el cual contratan personal como proveedores de servicios, donde el que trabaja aporta por sí mismo la jubilación, la obra social. Es como el peón de taxi, que ya no es peón sino que alquila el auto. Bajo esas condiciones, la noción del trabajo se desdibuja. Y no es ni ilegal ni clandestino, está perfectamente regulado.

> **Apoyo:** "Para crear empleo hay que pensar en un apoyo explícito a las pymes, en la construcción pública y privada y también en las actividades de servicios".

–¿Por dónde puede crearse empleos?

–Cuando se piensa cuáles son los factores que dinamizan la economía y pueden a la vez dinamizar el empleo, hay que pensar en un apoyo explícito a las pymes, en la construcción estatal o privada y también en las actividades de servicios, en las que hay menos sustitución de trabajo por capital.

–¿La obra pública sigue siendo un camino?

–Como paradigma de desarrollo del siglo XXI, las nuevas tecnologías no generan puestos de trabajo como los que desplazan. Pero podrían generarse al mejorar la calidad de vida de las grandes ciudades. Y eso es obra pública. En estos días pensaba que es interesante que el Gobierno se haya planteado un Ministerio de Infraestructura. No por adhesión al Gobierno. Me imagino programas similares al de Puerto Madero, de contenidos más sociales y menos mercantiles, por supuesto, para reactivar la zona sur de la Capital. Invertir en calidad de vida es rentable. Se forma un ciclo que comienza con actividades constructivas y se continúa con la explotación comercial, turística, cultural.

–¿Una economía desnacionalizada como la Argentina puede crear empleo?

–Las multinacionales no son interlocutoras aptas para discutir un desarrollo local, al estar sus directivos atados a decisiones de sus casas matrices. No hay ejemplo de países que se hayan desarrollado teniendo como interlocutores sólo a las multinacionales. Los únicos ejemplos históricos de desarrollo son los que han crecido en base a una burguesía local más o menos fuerte. Y los burgueses locales han vendido sus empresas.

–Pero aquí hubo supuestamente un crecimiento económico muy grande.

–Primero habría que ver cuánto crecimiento hubo. Se están revisando las mediciones de PBI, como la revisión que hubo hace un par de años, corrigiendo las cifras a la baja. El PBI resultó menor de lo que se venía diciendo. En segundo lugar comenzó a haber estimaciones sobre cuál ha sido el aumento de la producción real de la última década y el crecimiento no parece haber sido tan espectacular. Y al vincularlo con el crecimiento de la población, el producto per cápita parece más bien estancado en el largo plazo.

–¿Cómo influyó el cuentapropismo en el empleo?

–En la Argentina hubo una importante proporción de gente que trabajó por su cuenta, que sumada a los pequeños patrones se mantuvo más o menos constante desde los años 40 en torno del 30 por ciento de la Población Económicamente Activa. Hasta la década del 80, inclusive, el cuentapropismo funcionó como una especie de mecanismo compensador del desempleo. Esto es: las tasas de desocupación siempre fueron bajas en alguna medida no necesariamente porque hubiera más trabajo, sino porque había mucho rebusque, digámoslo así. Pero en los 90 ese mecanismo ya no funciona. El crecimiento de las tasas de desocupación significa que el cuentapropismo ya no basta como refugio contra el desempleo, ese espacio ya está saturado.

> **Matrices:** "Las multinacionales no son interlocutoras para discutir un desarrollo local, al estar sus directivos atados a decisiones de sus matrices".

Empleo
modelo

■ "La economía está funcionando con un mercado muy flexibilizado, con alta rotación de trabajadores."

■ "Como paradigma de desarrollo del siglo XXI, las nuevas tecnologías no generan puestos de trabajo como los que desplazan."

■ "Los únicos ejemplos históricos de desarrollo son los que han crecido en base a una burguesía local más o menos fuerte."

■ "Y los burgueses locales han vendido sus empresas."

■ "Hasta la década del '80, inclusive, el cuentapropismo funcionó como una especie de mecanismo compensador del desempleo."

■ "Pero en los '90 ese mecanismo ya no funciona."

CINCO AL HILO

ADVERTENCIA SI ARGENTINA NO DEFINE REGLAS CON BRASIL

"Empezarán a irse las terminales"

CARLOS LEONE,
VICEPRESIDENTE
DE ACINDAR



Por David Cufré

1 –¿Continuará el éxodo de empresas a Brasil?

–Es un proceso que veo con preocupación. La mayoría de las empresas que están emigrando son autopartistas. El problema es que se discute mucho con Brasil por el régimen automotor, pero no se llega a nada. Si sigue esta indefinición, es posible que empiecen a irse las terminales. El tema de fondo es que Argentina y Brasil deben definir de una vez por todas reglas de juego claras para el Mercosur. Un mercado común no puede funcionar sin establecer políticas comunes entre los países. Creo en el Mercosur, pero el Gobierno debe negociar más activamente. Los socios deben complementarse y no competir entre ellos. Si Brasil continúa dando subsidios para que las empresas se radiquen allí, perjudicará a la Argentina.

2 –¿Coincide con el pronóstico oficial de que la economía crecerá 4 por ciento este año?

–Se puede crecer más que eso, pero hay que tener en cuenta que se está comparando con un año muy malo como fue el '99. La economía retomará el nivel que tenía en 1998. El objetivo del gobierno debe ser mantener un ritmo parejo de crecimiento, y evitar estas profundas caídas que terminan impactando más en los que menos tienen.

3 –¿El aumento de impuestos puede afectar la recuperación económica?

–La medida genera mal humor. El Gobierno se encontró con un déficit enorme y de algún modo tenía que bajarlo. En mi opinión debió haber achicado más el gasto público. Hacia el futuro, el trabajo tiene que centrarse en el combate a la evasión.

4 –¿Pero existen posibilidades reales de un mayor ajuste fiscal?

–Tanto la Nación como las provincias deben ser mucho más eficientes en la administración del gasto. Todavía hay mucha burocracia y una gran cantidad de gastos superfluos que podrían eliminarse. Cada administración debe manejarse como lo hace una familia, que gasta en función de sus ingresos. También las municipalidades tienen que mejorar. Es una tarea que deben encarar todos los gobernantes en su ámbito de actuación.

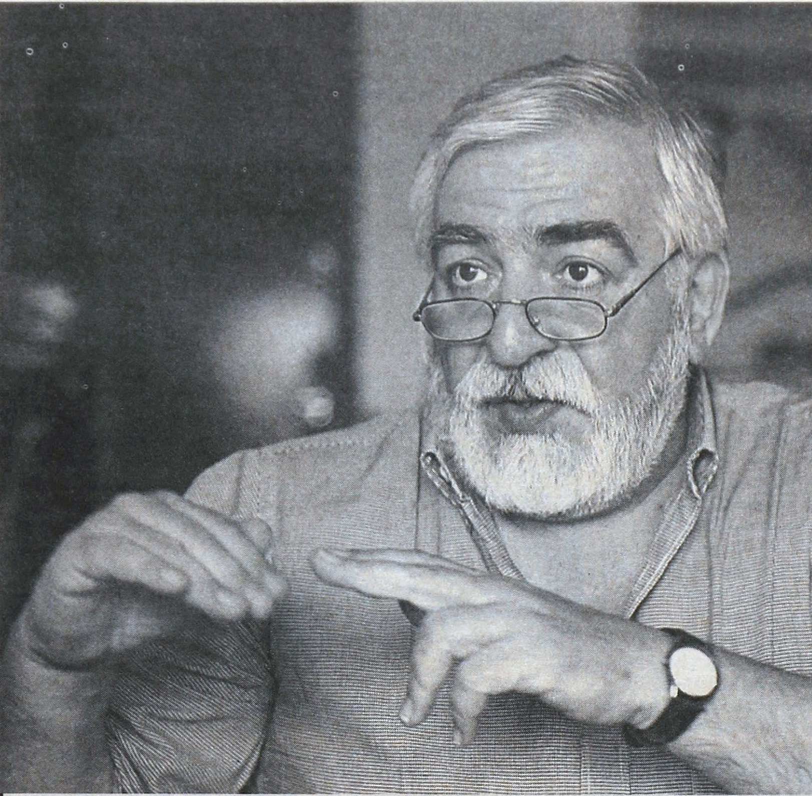
5 –Los sectores productivos se quejan de las altas tasas de interés. ¿El Gobierno debería intervenir para forzar una baja?

–El Gobierno sólo debe intervenir para asegurar la transparencia del sistema y para que haya competencia. Que se produzca un descenso de las tasas va a depender de cuán efectivos seamos en bajar el riesgo país. El Gobierno ha tomado el camino adecuado al proponerse llevar a la Argentina a la categoría Investment Grade (grado de inversión). Si se genera confianza en los mercados, se atraerá un importante flujo de capitales y eso favorecerá un descenso de las tasas.

DE CUENTAPROPISMO, TRABAJO EN NEGRO Y ELEVADA DESOCUPACION

cado ya está muy flexibilizado”

El sociólogo Héctor Palomino, consultor de la OIT-PNUD, describe una sombría situación del mercado de trabajo. Señala que, de acuerdo con la experiencia de los 90, el crecimiento no fue dinamizador del empleo. Y que el cuentapropismo ya no es refugio para los que quedan fuera del circuito laboral.


Héctor Palomino, profesor de Relaciones del Trabajo de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA.

Claves

- “La economía está funcionando con un mercado muy flexibilizado, con alta rotación de trabajadores.”
- “Como paradigma de desarrollo del siglo XXI, las nuevas tecnologías no generan puestos de trabajo como los que desplazan.”
- “Los únicos ejemplos históricos de desarrollo son los que han crecido en base a una burguesía local más o menos fuerte.”
- “Y los burgueses locales han vendido sus empresas.”
- “Hasta la década del '80, inclusive, el cuentapropismo funcionó como una especie de mecanismo compensador del desempleo.”
- “Pero en los '90 ese mecanismo ya no funciona.”

factores que dinamizan la economía y pueden a la vez dinamizar el empleo, hay que pensar en un apoyo explícito a las pymes, en la construcción estatal o privada y también en las actividades de servicios, en las que hay menos sustitución de trabajo por capital.

–¿La obra pública sigue siendo un camino?

–Como paradigma de desarrollo del siglo XXI, las nuevas tecnologías no generan puestos de trabajo como los que desplazan. Pero podrían generarse al mejorar la calidad de vida de las grandes ciudades. Y eso es obra pública. En estos días pensaba que es interesante que el Gobierno se haya planteado un Ministerio de Infraestructura. No por adhesión al Gobierno. Me imagino programas similares al de Puerto Madero, de contenidos más sociales y menos mercantiles, por supuesto, para reactivar la zona sur de la Capital. Invertir en calidad de vida es rentable. Se forma un ciclo que comienza con actividades constructivas y se continúa con la explotación comercial, turística, cultural.

–¿Una economía desnacionalizada como la Argentina puede crear empleo?

–Las multinacionales no son interlocutoras aptas para discutir un desarrollo local, al estar sus directivos atados a decisiones de sus casas matrices. No hay ejemplo de países que se hayan desarrollado teniendo como interlocutores sólo a las multinacionales. Los únicos ejemplos históricos de desarrollo son los que han crecido en base a una burguesía local más o menos fuerte. Y los burgueses locales han vendido sus empresas.

–Pero aquí hubo supuestamente un crecimiento económico muy grande.

–Primero habría que ver cuánto crecimiento hubo. Se están revisando las mediciones de PBI, como la revisión que hubo hace un par de años, corrigiendo las cifras a la baja. El PBI resultó menor de lo que se venía diciendo. En segundo lugar comenzó a haber estimaciones sobre cuál ha sido el aumento de la producción real de la última década y el crecimiento no parece haber sido tan espectacular. Y al vincularlo con el crecimiento de la población, el producto per cápita parece más bien estancado en el largo plazo.

–¿Cómo influyó el cuentapropismo en el empleo?

–En la Argentina hubo una importante proporción de gente que trabajó por su cuenta, que sumada a los pequeños patrones se mantuvo más o menos constante desde los años 40 en torno del 30 por ciento de la Población Económicamente Activa. Hasta la década del

> **Matrices:** “Las multinacionales no son interlocutoras para discutir un desarrollo local, al estar sus directivos atados a decisiones de sus matrices”.

80, inclusive, el cuentapropismo funcionó como una especie de mecanismo compensador del desempleo. Esto es: las tasas de desocupación siempre fueron bajas en alguna medida no necesariamente porque hubiera más trabajo, sino porque había mucho rebusque, digámoslo así. Pero en los 90 ese mecanismo ya no funciona. El crecimiento de las tasas de desocupación significa que el cuentapropismo ya no basta como refugio contra el desempleo, ese espacio ya está saturado. ■

CINCO AL HILO

ADVERTENCIA SI ARGENTINA NO DEFINE REGLAS CON BRASIL

“Empezarán a irse las terminales”

CARLOS LEONE,
VICEPRESIDENTE DE ACINDAR



Por David Cufré

1 –¿Continuará el éxodo de empresas a Brasil?

–Es un proceso que veo con preocupación. La mayoría de las empresas que están emigrando son autopartistas. El problema es que se discute mucho con Brasil por el régimen automotor, pero no se llega a nada. Si sigue esta indefinición, es posible que empiecen a irse las terminales. El tema de fondo es que Argentina y Brasil deben definir de una vez por todas reglas de juego claras para el Mercosur. Un mercado común no puede funcionar sin establecer políticas comunes entre los países. Creo en el Mercosur, pero el Gobierno debe negociar más activamente. Los socios deben complementarse y no competir entre ellos. Si Brasil continúa dando subsidios para que las empresas se radiquen allí, perjudicará a la Argentina.

2 –¿Coincide con el pronóstico oficial de que la economía crecerá 4 por ciento este año?

–Se puede crecer más que eso, pero hay que tener en cuenta que se está comparando con un año muy malo como fue el '99. La economía retomará el nivel que tenía en 1998. El objetivo del gobierno debe ser mantener un ritmo parejo de crecimiento, y evitar estas profundas caídas que terminan impactando más en los que menos tienen.

3 –¿El aumento de impuestos puede afectar la recuperación económica?

–La medida genera mal humor. El Gobierno se encontró con un déficit enorme y de algún modo tenía que bajarlo. En mi opinión debió haber achicado más el gasto público. Hacia el futuro, el trabajo tiene que centrarse en el combate a la evasión.

4 –¿Pero existen posibilidades reales de un mayor ajuste fiscal?

–Tanto la Nación como las provincias deben ser mucho más eficientes en la administración del gasto. Todavía hay mucha burocracia y una gran cantidad de gastos superfluos que podrían eliminarse. Cada administración debe manejarse como lo hace una familia, que gasta en función de sus ingresos. También las municipalidades tienen que mejorar. Es una tarea que deben encarar todos los gobernantes en su ámbito de actuación.

5 –Los sectores productivos se quejan de las altas tasas de interés. ¿El Gobierno debería intervenir para forzar una baja?

–El Gobierno sólo debe intervenir para asegurar la transparencia del sistema y para que haya competencia. Que se produzca un descenso de las tasas va a depender de cuán efectivos seamos en bajar el riesgo país. El Gobierno ha tomado el camino adecuado al proponerse llevar a la Argentina a la categoría Investment Grade (grado de inversión). Si se genera confianza en los mercados, se atraerá un importante flujo de capitales y eso favorecerá un descenso de las tasas. ■

■ En los primeros 11 días de enero, los **depósitos a plazo fijo** tuvieron una recuperación de 984 millones. Mientras las colocaciones en pesos subieron en 444 millones (hasta 13.153 millones), las nominadas en dólares crecieron en 540 millones (hasta 38.796 millones), según datos del Banco Central.

■ El **Banco Provincia de Buenos Aires** cuenta con 639 cajeros automáticos propios, lo que lo sitúa como la entidad financiera pública con mayor cantidad de máquinas. Ese total representa la cuarta parte de la red Link, a la que está adherido el Bapro.

■ **Celulosa** perdió 2,1 millones de pesos en el semestre finalizado el 30 de noviembre pasado. El volumen de ventas de la papelera cayó a la mitad respecto del año anterior, mientras que la producción bajó un 26,4 por ciento. Este desempeño de la compañía derivó en una disminución de la dotación, que pasó de 914 a 445 personas en el último año.

EL IMPACTO DEL CANJE DE TELEFONICA EN LA BOLSA

El recinto se quedará sin tono

La euforia por el rescate de acciones de sus filiales en la región por parte de Telefónica dejará todavía más débil al mercado local. Seguirían el mismo camino los bancos españoles Río-Santander y BBV-Francés.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

Los financistas están seguros de que Telefónica no será la última multinacional en salir a rescatar las acciones de sus filiales que están diseminadas por el mundo. Más precisamente, en la city tienen la mirada puesta en dos bancos en manos españolas: el Río y el BBV-Francés. Dicen que serán los próximos que seguirán los pasos de Telefónica de Argentina. Los papeles de ésta dejarán de cotizar en el recinto no bien finalice el proceso de canje de acciones propuesto por la casa matriz española. En su lugar figurarán los papeles de la "nueva" Telefónica internacional. Pero nada será lo mismo, ya que estas mismas acciones también estarán listadas en los principales recintos del mundo. Así el recinto de Buenos Aires seguirá perdiendo atractivo para los inversores extranjeros. De ese modo, continuará la sangría que se había iniciado con Terrabussi y continuó con Canale, Supermercados Disco y la automotriz Sevel.

Aun cuando la noticia sobre la oferta de canje de Telefónica impulsó una fuerte recuperación del índice de acciones líderes MerVal, la euforia será fugaz. Ya pasó con YPF, cuando la española Repsol adquirió casi la totalidad del paquete accionario de la petrolera y en el recinto se llegaron a negociar 150 millones de pesos. Pero, con el tiempo, la realidad fue contundente. De los 3 millones de pesos que se negociaban diariamente con papeles de YPF, ahora, la española YPF-Repsol no mueve más de 25.000 pesos diarios. Hay dos razones para explicar ese fenómeno: por un lado, en el mercado quedó flotando una pequeña porción del capital de la petrolera. Por otro, YPF-Repsol cotiza tanto en Buenos Aires como en Wall Street y en las principales plazas europeas. Ante este escenario, un inversor estadounidense o europeo no tiene ninguna razón para comprar papeles de la petrolera en 25 de Mayo y Sarmiento si puede hacerlo en su propio país. Con Telefónica sucederá exactamente lo mismo. El dato no es menor: Telefónica es el segundo papel en importancia en el recinto por volumen operado, detrás de Perez Companc, por lo que la nueva movida española le asestará un nuevo golpe a la ya vapuleada Bolsa porteña.


Los inversores extranjeros no comprarán Telefónica en Buenos Aires, sí lo podrán hacer en sus propios mercados.

Para una multinacional, la concentración de todas sus filiales en una sola cabecera le permite reducir costos y ganar en competitividad en un mercado globalizado y, sobre todo, ampliar su capitalización. A su vez, esta mayor capitalización le abre las puertas a un financiamiento más barato, lo que –otra vez– le ayuda a hacerse más competitiva.

La misma notable expansión que ha tenido Telefónica en la región es la que han consumado en los últimos años los también españoles Bilbao Vizcaya Argentaria y el Santander Central Hispano (BSCH). El Bilbao Vizcaya (que en la Argentina es dueño del Francés y del Corp Banca) tiene presencia en Venezuela, Brasil, Uruguay, Puerto Rico, México y Colombia. De las 5000 oficinas que posee en total, casi la mitad están distribuidas en América latina. Algo similar sucede con el BSCH ya que, además, controla entidades financieras en Chile y Perú. Ante esta perspectiva, en la city no dudan: tarde o temprano, los papeles de las filiales locales de estos dos monstruos bancarios serán las próximas en abandonar el recinto del microcentro. ■

ACCIONES

	PRECIO (en pesos) Viernes 07/01	Viernes 14/01	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	1.530	1.550	1.3	-3.1	-3.1
ASTRA	2.050	2.170	5.9	1.9	1.9
BANCO RÍO	6.000	5.920	-1.3	-5.7	-5.7
BANSUD	2.150	2.180	1.4	-6.4	-6.4
SIDERAR	4.060	3.950	-2.7	-3.0	-3.0
SIDERCA	2.010	2.060	2.5	-1.9	-1.9
BANCO FRANCÉS	7.240	7.580	4.7	-4.1	-4.1
BANCO GALICIA	4.760	4.900	2.9	-1.4	-1.4
INDUPA	0.835	0.855	2.4	-0.6	-0.6
IRSA	3.020	2.950	-2.3	-9.0	-9.0
MOLINOS	2.310	2.260	-2.2	-8.1	-8.1
PEREZ COMPANC	4.860	5.040	3.7	-1.6	-1.6
RENAULT	1.030	1.100	6.8	0.0	0.0
TELEFÓNICA	2.860	3.900	36.4	27.0	27.0
TELECOM	6.500	7.800	20.0	13.4	13.4
T. DE GAS DEL SUR	1.830	1.850	1.1	-1.6	-1.6
INDICE MERVAL	522.120	566.080	8.4	2.8	2.8
INDICE GENERAL	20,273.910	20,879.850	3.0	-1.6	-1.6

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

TASAS

	VIERNES 07/01 en $ (% anual)	en u$s	VIERNES 14/01 en $ (% anual)	en u$s
PLAZO FIJO A 30 DIAS	7.7	6.4	7.7	6.1
PLAZO FIJO A 60 DIAS	9.2	6.6	10.7	6.7
CAJA DE AHORRO	2.9	2.7	2.9	2.7
CALL MONEY	5.8	5.1	7.5	7.0

Nota: Todos los valores son promedios de mercado. Fuente: Banco Central.

ME JUEGO

SERGIO GANUZA Analista del Banco Sudameris

Preocupación

Los inversores están a la espera de la decisión que dentro de dos semanas tomará la Reserva Federal (banca central estadounidense) sobre la tasa de interés de corto plazo. Se descuenta que habrá una nueva suba, y la incógnita es si ésta será de un cuarto o de medio punto porcentual. A pesar de que no hay signos inflacionarios, el consenso de los financistas es que si la actual fortaleza económica no se detiene en algún momento se dispararán los precios. De todas maneras, el aumento en el costo del dinero impactará negativamente sobre la Argentina: será más caro financiar el déficit fiscal y se hará más difícil que ingresen los capitales externos.

Mercado bursátil

En contra de lo que esperaba, superado el Efecto 2000 no se evidenció una explosión de liquidez en el mercado. En la Bolsa, la situación es más que evidente: los negocios nunca superan los 14 o 15 millones de pesos diarios y cada vez hay menos atracciones para los financistas. En este sentido, la noticia de que Telefónica rescatará los papeles que están en poder de los inversores no hará más que profundizar esta tendencia. En el mercado de títulos públicos, el estado de cosas no es mejor. Los bonos argentinos ya no son tan deseados por los financistas, quienes se vuelcan por los papeles brasileños o mexicanos. A pesar de que el nuevo gobierno dio varias señales positivas al mercado, los inversores internacionales no eligen a la Argentina para invertir.

Perspectivas

Aun bajo este escenario, mi visión de mediano y largo plazo es optimista. La Alianza ya demostró interés en cumplir con la meta de déficit fiscal de este año, y en el Congreso se aprobó un recorte de gastos por 1400 millones de pesos, algo inédito en el país. Mi apuesta es que en algún momento todas estas decisiones cambiarán la percepción de los inversores extranjeros y habrá una ola de fondos hacia los activos argentinos.

Recomendación

Los títulos públicos siguen mostrando rendimientos atractivos. Me inclino por los Bontes con vencimiento en el corto plazo, como el 2001, que rinde un 11 por ciento anual. Y el Bonte 2004, que otorga un 14 por ciento. También recomiendo plazos fijos en pesos o en dólares. ■

INFLACIÓN

(EN PORCENTAJE)

DICIEMBRE 1998	0.0
ENERO 1999	0.5
FEBRERO	-0.2
MARZO	-0.8
ABRIL	-0.1
MAYO	-0.5
JUNIO	0.0
JULIO	0.2
AGOSTO	-0.4
SEPTIEMBRE	-0.2
OCTUBRE	0.0
NOVIEMBRE	-0.3
DICIEMBRE	-0.1
ULTIMOS 12 MESES:	-1,8

DEPOSITOS

SALDOS AL 12/01 –EN MILLONES–

	EN $	EN U$S
CUENTA CORRIENTE	9.303	827
CAJA DE AHORRO	8.469	5.752
PLAZO FIJO	13.184	38.861
TOTAL $+U$S	76.396	

Fuente: Banco Central.

RESERVAS

SALDOS AL 12/01 –EN MILLONES–

	EN U$S
ORO Y DIVISAS	25.468
TITULOS	1.406
TOTAL RESERVAS BCRA	26.874

Fuente: Banco Central.

ECUADOR OPTO POR LA DOLARIZACION

Bienvenido al club



JAMIL MAHUAD Presidente de Ecuador.

POR ALFREDO GRIECO Y BAVIO

A comienzos de la década que terminó, todas las naciones de Latinoamérica fueron sumando sus voces una a una al coro que cantaba loas al mercado. Dos desentonaron hasta último momento, Venezuela y Ecuador. La primera sobrevivió a la bendición del petróleo, malgastó varios planes Marshall, y el Estado llegó a subvencionar la importación de whisky (casi la bebida patria) para consumo de los miserables habitantes en los cerros caraqueños. Finalmente, en diciembre de 1999, votó una nueva Constitución diseñada a medida de su presidente, el ex golpista Hugo Chávez, y cambió su nombre a República Bolivariana de Venezuela; lo que viene ahora es por lo menos incierto, mientras procuran recuperarse de la peor catástrofe natural de su historia. Si Venezuela regresó con énfasis a su héroe nacional Bolívar, Ecuador parece a punto de abandonar al suyo, el amonedado mariscal Antonio José de Sucre. El país no pudo aprovechar como la bolivariana la suba en el precio del petróleo.

Trascurridos 18 meses de un período presidencial de cinco años, el apoyo al ecuatoriano Jamil Mahuad no hizo más que bajar. En una encuesta reciente, el 53 por ciento de los consultados clamaba por su renuncia. Como el argentino Fernando de la Rúa, como el chileno Jaime Lavín que en el ballottage de hoy probará sus chances presidenciales, como el uruguayo Tabaré Vázquez que perdió las suyas, Mahuad es un intendente de la ciudad capital que aspiró a la primera magistratura. En su mandato, consiguió desflorar los hasta entonces virginales bonos Brady al entrar en moratoria y los doce millones de ecuatorianos conocieron la peor crisis desde la Gran Depresión de 1929.

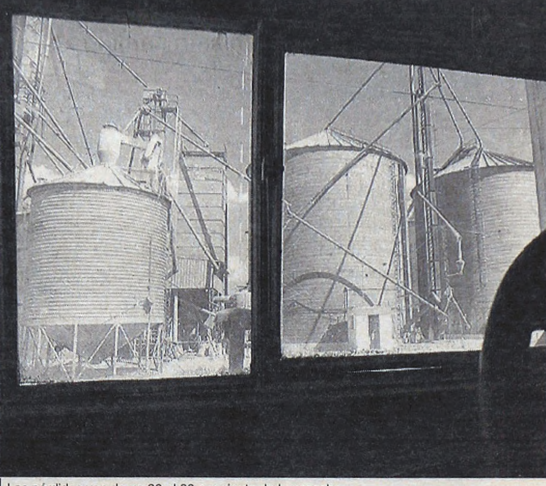
En 1999, la economía se contrajo más de un 7 por ciento y la inflación trepó al 60. Finalmente, el domingo a última hora este presidente centrista y cristiano educado en Harvard anunció la dolarización. Fue un esfuerzo postrero por permanecer en el poder, perdido todo apoyo popular. Profundamente, reconoció incapacidad para liderar una política monetaria propia. A partir de ahora, el Banco Central ecuatoriano se limitará a entregar dólares por sucres, convertidos en el "cambio" para pequeñas transacciones (como el balboa en Panamá).

Pero esto sigue –aún– mal definido, y Ecuador puede preferir un currency board: convertibilidad a la argentina (o búlgara). El Tesoro norteamericano no impulsó la decisión de Mahuad –menos aún la Reserva Federal, que jamás fijará las tasas para conveniencia de terceros–. Una decisión que no sustituye a la restructuración del débil sistema bancario, ni a la calibración de la política fiscal. Las ventajas a corto plazo de la dolarización son conocidas. Sus desventajas una década después, también: no muy distintas de las que vive la Argentina de hoy. C

TITULOS PUBLICOS	PRECIO		VARIACION (en porcentaje)		
	Viernes 07/01	Viernes 14/01	Semanal	Mensual	Anual
BOCON I EN PESOS	131.000	130.900	-0.1	1.5	1.5
BOCON I EN DOLARES	130.100	130.000	-0.1	-0.1	-0.1
BOCON II EN PESOS	110.700	111.000	0.3	1.4	1.4
BOCON II EN DOLARES	126.800	126.850	0.0	-0.5	-0.5
BONOS GLOBALES EN DOLARES					
SERIE 2017	103.800	103.500	-0.3	-0.7	-0.7
SERIE 2027	91.900	91.900	0.0	0.0	0.0
BRADY EN DOLARES					
DESCUENTO	79.250	80.875	2.1	3.4	3.4
PAR	64.875	65.500	1.0	-2.6	-2.6
FRB	90.125	90.500	0.4	0.7	0.7

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.



Las pérdidas van de un 20 al 80 por ciento de la cosecha.

POCA EXPECTATIVA POR EL TRIGO

Desaliento por la cosecha fina

POR ALDO GARZÓN

Los productores tienen una estimación de la campaña más baja que la oficial, de 14,2 millones de toneladas. Efecto de las heladas.

El desparejo rendimiento observado en zonas fuertemente productoras del país y en algunos casos la pérdida total de la cosecha generan dudas sobre los resultados de la actual recolección de trigo. Dardo Chiesa, titular de la Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa manifestó a **Cash** su sorpresa por el mantenimiento de las estimaciones oficiales, que le dan a la cosecha fina de la presente campaña un volumen de 14,2 millones de toneladas. "Es difícil que lleguemos a esa cifra", señaló.

Los principales problemas se verificaron en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires y en el sur de La Pampa, principalmente como consecuencia de las heladas tardías que sufrieron los cultivos. En el área que abarcan las localidades pampeanas de Guatraché, Macachín y Riglos y la bonaerense de Salliqueló las pérdidas llegan a un mínimo del 20 por ciento y a un máximo de 80. Desde Coronel Suárez hacia el sur, según Chiesa, se perdió toda la cosecha de trigo. En el sudeste bonaerense, donde hubo una seca muy intensa, no se esperan grandes resultados.

En el partido de 9 de Julio los rendimientos actuales son de entre 2800 y 3500 kilos por hectárea. Normalmente, en esa zona se necesitan 3,2 toneladas por hectárea para empatar con los costos, y eso si se dispone de campo y maquinarias propios. Si la tierra es alquilada, el rendimiento mínimo que se requiere es de unas 5 toneladas.

El precio del trigo-enero osciló esta semana en torno de los 93 dólares la tonelada en pizarra y un poco más de 100 en el mercado a término inmediato, donde negocian los acopiadores, no los productores. Pero, más allá de las cuestiones de precios, lo que sigue teniendo mayor incidencia en la baja rentabilidad del sector es el costo de producción. Con un gasoil a casi 50 centavos el litro, el flete al puerto por camión cuesta 15 pesos por tonelada cada 250 kilómetros, lo que representa un 17 por ciento del valor que percibe el productor por su cereal. Ese porcentaje se eleva al 20 si se agrega el flete corto desde el potrero de cosecha hasta la planta de acopio.

A pesar del sesgo dialoguista que le está imprimiendo a su gestión, el nuevo secretario de Agricultura, Antonio Berhongaray, el sector agropecuario no ve todavía soluciones concretas a sus problemas. Durante la semana que pasó, repitiendo una situación que se vivió en Dolores, un grupo de productores sitió por algunas horas los bancos de la Nación y de la Provincia en la localidad bonaerense de Henderson.

Según Chiesa, los créditos para retención de cereales del Banco Nación, pensados para que los productores no malvendieran su cosecha fina, "sólo han llegado al 20 por ciento" de ellos, debido a que, para acceder a ese tipo de financiación, deben primero cancelar obligaciones pendientes. El horizonte para los granos argentinos en el mercado externo, por otra parte, es bastante negro. No sólo crece la masa de subsidios, de lo cual es un fiel reflejo la intención del presidente Bill Clinton de agregar otros 1300 millones de dólares a la ayuda prevista en el presupuesto del 2001 para los agricultores de su país, sino que, además, la Argentina no está preparada para diferenciar su producción de soja ante la reciente exigencia de la Unión Europea de aceptar sólo el 1 por ciento de material transgénico. C

Agro POSTAS

■ El Departamento de Agricultura de EE.UU. girará este año a sus productores agropecuarios unos **17 mil millones de dólares** para "atemperar" la reducción de sus ingresos, según la revista oficial *Agricultural Outlook*.

■ El precio **soja**-enero declinó levemente durante esta última semana en el mercado local, oscilando en los 171 dólares la tonelada, debido a un aumento en las estimaciones de producción en América del Sur por las últimas lluvias.

E-CASH de lectores

Abusos

El último **Cash** dedica su página central a los abusos que los grandes supermercados cometen con sus proveedores, y entre éstos se menciona la imposición de retirar la mercadería con cierto estacionamiento en góndola. No es necesario hacer un curso de investigador para seguirle el rastro a estos productos. Soy aficionado a la cocina y estoy cansado de confundir pasas de uva con balines y embutidos de primeras marcas con nunchacus, lo cual no sería del todo grave, pero no entiendo cómo prestigiosas marcas, particularmente las de artículos lácteos, no recorran autoservicios de barrios, verificando la procedencia, el estado de los mismos, fecha de vencimiento y cadena de frío. El se abusa... tú también... y el bolichero de la esquina, también. Los tendré presente en mis oraciones.

Horacio López
Lanús

Nota del editor:

¿En tus oraciones incluís a tus habituales y ocasionales comensales?

Bolsa

El Merval sube mientras que en el plato de un trabajador con ingreso promedio la cantidad de comida, y su valor nutricional, sigue disminuyendo. Particularmente, desde 1995 para acá. ¿Puede la gente de Cash explicar a sus lectores cómo es esto posible?

Abel Furman
amfurman@quik.com

Nota del editor:

No podemos explicarlo. En primer lugar porque la evolución del índice de acciones líderes Merval no tiene nada que ver con los ingresos de los trabajadores. Y en segundo término porque el Merval ha tenido en los últimos años un recorrido muy parecido al de los ingresos de los trabajadores. Es decir, a los tumbos.

Para opinar, enviar por carta a Belgrano 671, Capital, por fax al 4334-2330 o por e-mail a pagina12@milenio3.com.ar, no más de 25 líneas (1750 caracteres) para su publicación.

BUENA MONEDA — POR ALFREDO ZAIAT

Chiste cordobés

Con ese particular estilo de síntesis y de dudoso gusto que tiene para sus títulos de tapa, *Ambito Financiero* (des)informó en su edición del miércoles pasado diciendo "Córdoba: con menos impuestos sigue creciendo recaudación". La jugada política del diario de la city que mantiene una notable nostalgia por el menemismo y que acaba de incorporar como socio al dueño de TyC, Carlos Avila, no es muy sutil. Mientras el gobierno de Fernando de la Rúa aplica un paquetazo impositivo, el peronista José Manuel de la Sota hace lo contrario. Admitiendo que no se trató solamente de una chicana política y que *AF* cree que bajando impuestos sube la recaudación, como sostiene el pensamiento de derecha con la reaganomic como paradigma, Córdoba no es precisamente el ejemplo. En esa misma edición, en su suplemento sobre provincias, se tiene la pista para poder dar una información precisa. El mes pasado, la recaudación en Córdoba disminuyó 8,6 por ciento comparado con diciembre de 1998 si no se incluyen los ingresos de la amplia moratoria lanzada por De la Sota apenas asumió la gobernación. *AF* obvió ese dato e informó, en cambio, que la recaudación aumentó 1,6 por ciento. La trampita es muy grosera y fácil de descubrir: la moratoria impositiva compensó la baja de hasta 30 por ciento en algunos tributos aplicada con bombos y platillos por De la Sota.

Ese chiste cordobés tiene su relevancia y no justamente por su gracia. La poca eficiencia y escasa voluntad política para recaudar impuestos en las provincias es uno de los aspectos nodales para entender cuáles son las razones de las recurrentes crisis que se precipitan en el interior. La estructura del gasto provincial y la política económica nacional también son los otros dos factores que alimentan el desequilibrio de las finanzas provinciales. Pero en estos conflictos, como en muchos, no es una puja de buenos y malos, sino que lo que está en el fondo de la cuestión es una forma de hacer política y de estrategia económica.

El clientelismo político del empleo público provincial y la poca predisposición de las respectivas direcciones de rentas para cobrar impuestos sumerge a gran parte del interior en situaciones caóticas. Vale un dato: en Formosa, por ejemplo, apenas el 10 por ciento de su gasto público tiene como contrapartida recaudación propia. Esa forma de gobernar tiene su lógica, para el político. Todo gobernador suele tomar sus decisiones pensando, en última instancia, en la cantidad de votos que gana o resigna con sus medidas. Esta actitud desemboca en aumento del gasto público sin una elevación de impuestos. El gasto público, muchas veces, aporta votos. Los impuestos, por el contrario, generan habitualmente una pérdida de votos. Pero no sólo eso. Por la elevada concentración económica que existe en muchos distritos del interior, el gobernador que quiera impulsar una agresiva política de cobrar impuestos se deberá enfrentar a las pocas familias que dominan la provincia. Y muchas de ellas son las que han aportado a sus campañas electorales, y otras si no es la propia son las de los principales funcionarios del gobierno. Esas provincias-feudos, que son precisamente las más pobres y con más problemas financieros, siempre caen en una situación de insolvencia que requiere el auxilio desesperado de la Nación.

Los desequilibrios presupuestarios provinciales reaparecen y se potencian en coyunturales desfavorables. Pasó durante el Tequila, cuando Eduardo Angeloz renunció a la gobernación en Córdoba al no poder cancelar atrasos de hasta tres meses en salarios y jubilaciones, y ahora con la presente crisis que el gobierno de la Alianza heredó, con Corrientes como fantasma de incendios estallando uno tras otro. José Luis Machinea ya se puso el casco de bombero y, mientras tanto, uno de sus colaboradores lo divierte con chistes cordobeses, y uno de ellos dice: –Un cordobés manda un fax desde Buenos Aires a la Docta advirtiendo a su amigo: "Perdí el tren, salgo mañana a la misma hora".

–El amigo le contesta: "Macho, no salgas a la misma hora que te lo vai a volver a perder".

Des economías

POR JULIO NUDLER

Si es verdad que la evasión impositiva oscila entre 20 y 25 mil millones de pesos anuales, la masa de fondos que tiene para cobrar la DGI, suponiendo que las obligaciones prescriben a los cinco años, suma entre 100 y 125 mil millones de pesos, una docena de veces el déficit que José Luis Machinea dice haber heredado de Roque Fernández. Si Carlos Silvani fuese capaz de cobrar apenas algo de lo que le deben, el problema fiscal desaparecería del horizonte inmediato. Pero nadie cree posible capturar a ningún prófugo, ni por las buenas (blanqueo) ni por las malas (ejecución). Todo el asunto permanece en el plano de la retórica. ¿Para qué sirve entonces hablar de la evasión?

En realidad, ésta es igual a la diferencia entre la recaudación teórica (producto de las bases imponibles por las alícuotas correspondientes) y la real. La teórica depende, entonces, del tamaño de las bases y del nivel de las alícuotas. Por tanto, el reciente paquete tributario, que las elevó, incrementó automáticamente la evasión, contrariando el discurso oficial, que promete reducirla, porque sería absurdo suponer que las tasas incrementales (en Internos, IVA, Riqueza y Ganancias) serán respetadas escrupulosamente por los contribuyentes. Al contrario: la evasión crecerá no sólo en valores absolutos sino también relativos, por la relación inversa entre niveles de las tasas y cumplimiento.

Todo esto significa que, tomadas como datos la habilidad fiscalizadora del ente recaudador y la capacidad/disposición contributiva de la sociedad, la evasión impositiva es determinada arbitrariamente por la autoridad política. Si ésta quisiera tener más evasión, haría bien en subir las alícuotas o crear nuevos impuestos. Es como con cualquier delito, que sólo existe a partir de una ley prohibitiva. Del mismo modo, tributos prohibitivos generan el delito de la evasión. Más sensato sería pensar una política económica y de eficiencia del Estado que elevase la capacidad/disposición contributiva de la sociedad. Pero esto da más trabajo.

EL BAUL DE MANUEL
POR M. FERNANDEZ LOPEZ

Del dicho al hecho

"Achicaré impuestos", dijo Chupete, repitió el Chacho, y muchos lo oyeron. Con lo dicho se ganó a la derecha, al que pelecha y al populacho. "El boliche está en orden, el chanchito está lleno", decía chistoso, chabacano y muy macho el otro, haciendo números chinos. Pero el macho resultó machomeno. Machinea fue derecho al chancho y la hucha no era mucha: lunches, francachelas, coches, lanchas, ranchos, mucha chinchilla y champán y otros derroches se habían chafado la guita. "¡Chotacabras!", chirrió adusto Chupete. "¡La pucha!", gruñó Chacho. "Se chuparon todo el vino", añadió un bailantero. Fue una ducha fría. "Che, chambón, me chacoteaste", le echó en cara al otro. Pero tarde piache. "Quevachaché, es mi naturaleza", dijo aquél y se marchó sin chistar. "¡Qué mala leche!", dijo Chupete. "Luchar, llegar y no tener dicha". No dejó ni para chorizos y achuras para los muchachos. "Nos hizo un chiste", remachó Chacho: no es presupuesto, es un mamarracho. Pero a no endechar. Al hecho, pecho. Luchemos como en la trinchera: serrucho y trinchete al derroche, los ñoquis que fichen, cortemos el chorreo y escrachemos al chorro. ¿Alderete hizo chanchullos y achacó algo? Tras tachar, emparchar y achicar, que un ocho aquí, que un ochenta allá, el ducho Machi declaró, citando a Chamberlain y a Chandler: "Los números no dan; hay mucho trecho; ni de chiripa cierran; es una chorrera de plata". "Echemos muchos bonos, y chau", sugirieron unos. "¡Chitón!", rechinaron otros: "A la democracia la gozamos todos y la pagamos todos". Y chiticallando, nos enchufaron más impuestos a todos. Para el que vive en chalet como para el que tiene por techo una choza o una chabola; para la leche del chico pobre, el chocolate del chico rico y la lechuga de la tortuga; para el que viaja en coche con chofer, como para el que se amucha en colectivo; para el que está en la lucha, el que está achacado y el que la pasa en el boliche; para el chacarero, el chimpancé y el chupasangre; para el puchero y el Chablis. Esa chispa encendió la mecha, y la gente se hinchó. ¿Todo es igual, como en "Cambalache"? Así no era el trato. Lo ha dicho Alberdi: el impuesto, poco o mucho, debe salir de donde hay capacidad contributiva. No de la leche, sino del ingreso del que compra leche. Pero esto, que echó las bases del país, hoy no se escucha. Y así seguimos con un Estado gordo, hinchado, derrochón, que chupa, chupa y chupa y no deja de chupar.

¿Cuáles son los objetivos?

El 3 de febrero de 1852 el poder de Rosas pasó a Urquiza. Al poco tiempo todas las provincias menos Buenos Aires depositaron en él su anhelo de cambio. ¿Qué pensamientos tenía Urquiza? Había recibido una brasa ardiente: un país con riquezas encerradas en su seno, carente de capital de todo tipo y de población capaz de utilizarlo. Ríos sin balizas, correo sin oficinas ni postas, costas sin muelles ni aduanas, interior sin rutas ni ferrocarril. ¿Cómo se construiría todo eso sin un sistema crediticio? Al mismo tiempo, en Francia, Napoleón III se rodeaba de sansimonianos, con cuyo apoyo alentaba a la clase industrial, extendía el crédito, desarrollaba medios de comunicación y daba un fuerte empuje a los negocios. Era el gobernante de las grandes obras públicas. Urquiza necesitaba eso y halló un sansimoniano argentino, con experiencia financiera e industrial, que había explicado sus ideas en "Organización del crédito" (Santiago de Chile, 1850). Fragueiro fue, pues, el primer ministro de hacienda de la República Argentina. Pero su sansimonismo, en el mejor de los casos, fue instrumento de los objetivos de Urquiza. Si avanzamos 140 años, vemos que en 1989 reinaba triunfal el liberalismo, con su esquema de privatizaciones y desregulación. La Argentina, además, tenía el problema de la inflación crónica, con larga desconfianza hacia el peso. El régimen de convertibilidad infundió esa confianza, pero necesitaba un cuantioso y constante ingreso de capitales, que se logró rematando masivamente a precio vil y en carrera contra reloj empresas públicas, infraestructura, recursos del aire, el suelo y el subsuelo y gigantescos mercados cautivos. Habrá más competencia, mejorarán los jubilados, se aumentará a los docentes, nos insertaremos en el mundo. Nada ocurrió así. ¿Cuáles eran los objetivos? Sólo con ver las casas de quienes participaron en la liquidación, uno diría que se adoptó el neoliberalismo para convertir pronto en plata el patrimonio público. Hoy vemos alto desempleo, deuda externa gigantesca, deterioro de la calidad de vida y de la capacitación laboral, elevado costo de la vida, primarización de las exportaciones y desindustrialización. No se ve cómo puedan revertirse todos esos males, si no es con muchos más puestos de trabajo en la industria exportadora y un tipo de cambio mucho más alto. Pero, ¿son esos los objetivos de la actual política?